

ESCUELA DE DERECHO
UNIVERSIDAD DE PUERTO RICO
PROGRAMA DE EDUCACIÓN JURÍDICA CONTINUA

**TALLER DE DERECHO AMBIENTAL I:
POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL Y DOCUMENTOS AMBIENTALES**

©2006 LCDO. PEDRO SAADÉ LLORENS
©2006 LCDA. ÉRIKA FONTÁNEZ TORRES

DESCRIPCIÓN DEL TALLER Y OBJETIVOS GENERALES

El *Taller de Derecho Ambiental I* sobre Política Pública Ambiental de Puerto Rico persigue propiciar que profesionales del Derecho, que interesen ampliar sus conocimientos en el área de Derecho Ambiental, puedan familiarizarse con los conceptos, leyes, reglamentos y controversias principales alrededor del cumplimiento con la política ambiental y sus reglamentos, específicamente en lo que concierne al análisis y la evaluación de los impactos ambientales de una acción gubernamental previo a su aprobación.

Con este propósito, se abordará y analizará la legislación vigente, es decir, la Ley núm. 416 de 22 de septiembre de 2006, y se enfatizará en los nuevos conceptos adoptados en esta Ley en contraposición con la anterior Ley de Política Pública Ambiental. Asimismo, se discutirá el Reglamento de la Junta de Calidad Ambiental para la presentación de documentos Ambientales de 2002, y aquellas controversias principales alrededor de su implantación, tales como: la suficiencia en contenido de un documento ambiental, la evaluación de los impactos acumulativos, el proceso para la aprobación de un documento ambiental por parte de la JCA, entre otros. A la misma vez, se reseñarán los casos del Tribunal Supremo de Puerto Rico que atienden estas controversias.

PRONTUARIO

I. ASPECTOS PRINCIPALES DE LA LEY DE POLÍTICA PÚBLICA AMBIENTAL (LEY NÚM 416 DE 22 DE SEPTIEMBRE DE 2004) Y COMPARACIÓN CON LEY NÚM. 9 DE 1970, DEROGADA).

A. Art. 2- Fines de la Ley

B. Art. 3- Declaración de Política Pública

- Derecho a un medioambiente saludable
- Desarrollo sustentable

C. Art. 4- Deberes y Responsabilidades del ELA

- Art. 4 (B) (3)- preparación de documento ambiental
- Art. 4 (B) (5)- principio de prevención
- Art. 4(B) (6)- carácter mundial y largo alcance de problemas ambientales
- Art. 4(c)- Exención de la Junta de Planificación

D. Art. 9- Facultades y Deberes de la JCA

- Ruido
- Descarga de contaminantes
- Control de inyecciones subterráneas
- Manejo de transportación y disposición de desperdicios sólidos peligrosos
- Manejo y control de remoción de pintura con base de plomo
- Programa de Permisos de Operación de Aire

E. Art. 16- Penalidades

F. Art. 19-Acciones Civiles

- Acción de daños y perjuicios
- Acción de Mandamus
- Injunction
- Municipio de Loíza v. Sucesión Marcial Suárez, 154 D.P.R. 333 (2001)

G. Art. 23- Sistema Nacional Digitalizado de Información

H. Arts. 31-46- Fondos de Emergencias Ambientales

I. Art. 47- Fideicomiso del Ambiente Puerto Rico y el Caribe

J. Art. 52- Programa de Prevención Contaminación

K. Día Nacional de la Conciencia y Reflexión Ambiental

II. ASPECTOS PRINCIPALES Y APLICACIÓN DEL REGLAMENTO PARA EL PROCESO DE PRESENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE DOCUMENTOS AMBIENTALES DE LA JUNTA DE CALIDAD AMBIENTAL, 22 DE AGOSTO DE 2002.

A. REGLA 203- DEFINICIONES

- acción

¿Cuándo una acción puede considerarse fragmentada?

- Colón Cortés v. Pesquera, 150 D.P.R. 724 (2000)
- Municipio de Loíza v. Sucesión Marcial Suárez, 154 D.P.R. 333 (2001)

- agencia proponente
- ambiente

¿Qué es un área vulnerable y ambientalmente sensitiva?; ¿Qué incluye "ambiente"?

- Misión Industrial v. Junta de Planificación (Superacueducto I), 142 D.P.R. 656 (1997)
- Asociación de Vecinos del Hospital San Jorge v. United Medical, 150 D.P.R. 70 (2000)

- DIA
- DIA enmendada
- DIA Final
- DIA P- actualizada
- DIA Negativa
- Documento ambiental
- Evaluación Ambiental
- Exclusiones Categóricas
- Impacto Acumulativo

¿Qué es impacto acumulativo?

- Díaz Álvarez v. DRNA, 147 D.P.R. 410 (1999)
- Colón Cortés v. Pesquera, 150 D.P.R. 724 (2000)
- Municipio de Loíza v. Sucesión Marcial Suárez, 154 D.P.R. 333 (2001)

B. REGLA 216- FORMATO DEL DOCUMENTO AMBIENTAL

C. REGLA 220- JCA COMO AGENCIA PROPONENTE

D. REGLA 225- VIGENCIA DE DOCUMENTOS AMBIENTALES

E. EXCLUSIONES CATEGÓRICAS

- Reglas 231-237

¿Qué son las exclusiones categóricas?

- Resolución JCA sobre Exclusiones Categóricas (R-03-30-8)
- Ocean View v. Pascual, 2004 TSPR 48 (2004)

F. EVALUACIONES AMBIENTALES

- Reglas 241-243

¿Qué es una EA?

¿En qué circunstancias basta una EA para cumplir con la LPPA?

G. DECLARACIONES DE IMPACTO AMBIENTAL (DIA'S)

- Resolución de la JCA R-02-21-1
- Regla 251

¿Quién tiene la responsabilidad de preparar una DIA?

- Misión Industrial v. JCA (Planta Co-generadora en Guayama), 145 D.P.R. 908 (1998)

□ Reglas 252-253

*¿Qué acciones requieren una DIA?
¿Cuál es el contenido de una DIA?
¿Cuándo es suficiente en contenido la DIA?
¿Qué alternativas hay que contemplar?
¿Qué es la justicia ambiental? (Véase pág. 45 del Reglamento)*

- Salas Soler v. Secretario de Agricultura, 102 D.P.R. 716 (1974)
- García Oyola v. Junta de Calidad Ambiental (JCA), 142 D.P.R. 532 (1997)
- Misión Industrial v. JCA (Planta Co-generadora en Guayama), 145 D.P.R. 908 (1998)
- Misión Industrial v. Junta de Planificación (Superacueducto II), 146 D.P.R. 64 (1998)
- Colón Cortés v. JCA, 148 D.P.R. 434 (1999) Asociación de Residentes de Piñones v. JCA, 142 D.P.R. 599 (1997)
- Díaz Álvarez v. DRNA, 147 D.P.R. 410 (1999)
- Federación de Pescadores Playa Picúa v. Junta de Planificación, 148 D.P.R. 406 (1999)
- Asociación de Vecinos del Hospital San Jorge v. United Medical, 150 D.P.R. 70 (2000)
- Hernández v. Centro Unido de Detallistas, 2006 TSPR 133

□ **Regla 254**

¿Cuáles son los requisitos procesales para la aprobación de una DIA?

□ **Capítulo 6- Avisos y Notificaciones**

□ **Capítulo 7- Vistas Públicas**

III. APLICACIÓN PRÁCTICA:

A. Situación de Hechos y Discusión

IV. ANEJOS

1. Ley Núm. 416 de 22 de septiembre de 2004
2. Reglamento para El Proceso de Presentación y Evaluación de Documentos Ambientales de la Junta de Calidad Ambiental, 22 de agosto de 2002.
3. Colón Cortés v. Pesquera, 150 D.P.R. 724 (2000)
4. Municipio de Loíza v. Sucesión Marcial Suárez, 154 D.P.R. 333 (2001)
5. Misión Industrial v. Junta de Planificación (Superacueducto I), 142 D.P.R. 656 (1997)
6. Asociación de Vecinos del Hospital San Jorge v. United Medical, 150 D.P.R. 70 (2000)
7. Díaz Álvarez v. DRNA, 147 D.P.R. 410 (1999)
8. Resolución JCA sobre Exclusiones Categóricas (R-03-30-8)
9. Ocean View v. Pascual, 2004 TSPR 48 (2004)
10. Misión Industrial v. JCA (Planta Co-generadora en Guayama), 145 D.P.R. 908 (1998)
11. Resolución de la JCA R-02-21-1
12. Salas Soler v. Secretario de Agricultura, 102 D.P.R. 716 (1974)
13. García Oyola v. Junta de Calidad Ambiental (JCA), 142 D.P.R. 532 (1997)
14. Misión Industrial v. Junta de Planificación (Superacueducto II), 146 D.P.R. 64 (1998)

15. Colón Cortés v. JCA, 148 D.P.R. 434 (1999)
16. Asociación de Residentes de Piñones v. JCA, 142 D.P.R. 599 (1997)
17. Federación de Pescadores Playa Picúa v. Junta de Planificación, 148 D.P.R. 406 (1999)
18. Hernández v. Centro Unido de Detallistas, 2006 TSPR 131